

**Программа профилактики нарушений обязательных
требований, требований, установленных муниципальными
правовыми актами, в сфере осуществления муниципального
земельного контроля на территории муниципального
образования «Город Курск» на 2021 год**

1. Общие положения

1.1. Настоящая Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Курск» (далее - Программа) разработана в целях реализации стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также на создание и развитие системы профилактики.

2. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

2.1. Одним из направлений деятельности органов местного самоуправления является муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования «Город Курск». Данные полномочия реализуются органами местного самоуправления посредством исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Курск», а именно осуществление контроля соблюдения:

требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

требований о переоформлении юридическими лицами в установленный законом срок права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками и права аренды земельных участков или приобретения земельных участков в собственность;

требований законодательства об использовании земельного участка по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

требований законодательства, связанных с обязательным использованием в течение установленного срока земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом;

требований законодательства, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

2.2. Субъекты, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль:

юридические лица;

индивидуальные предприниматели.

2.3. Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Курск» (далее – обязательные требования), оценка соблюдения которых, является предметом муниципального земельного контроля:

Земельный кодекс Российской Федерации (п. 2 ст. 7, п. 1 ст. 25, п. 1 ст. 26, п. 1, 2 ст. 39.1, п. 2, 4 ст. 39.9, п. 2 ст. 39.10, ст. 39.33, ст. 42, п. 1, 2 ст. 56, п. 4 п. 2 ст. 60, п. 9 ст. 72, ст. 85, п. 3, 6 ст. 87, ст. 88, п. 1, 2 ст. 89, п. 1-6, 8 ст. 90, ст. 91, п. 1, 2 ст. 92, ст. 93, п. 7 ст. 95, п. 2, 4 ст. 97, п. 2, 3, 5 ст. 98, п. 2, 3 ст. 99, п. 2 ст. 103);

Гражданский кодекс Российской Федерации (п. 1, 2 ст. 8.1);

Градостроительный кодекс Российской Федерации (п. 17, 19 ст. 51);

Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (п. 3 ст. 28);

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (п. 5 ч. 1 ст. 16);

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (в целом);

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в целом);

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности» (в целом);

Постановление Правительства РФ от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (в целом);

Решение Курского городского Собрания от 20.12.2019 № 112-6-РС «Об утверждении Положения об управлении муниципального контроля города Курска» (в целом).

2.4. Организация и проведение проверок в 2020 году в соответствии с нормами Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не осуществлялось. Проведенные выездные проверки проводились на основании Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в отношении физических лиц.

В рамках муниципального земельного контроля в 2020 году проведено 52 внеплановых выездных проверки в отношении физических лиц. Внеплановые проверки проведены по заявлению юридических и физических лиц. По результатам проведения проверок выявлено 36 правонарушений, по которым выданы предписания с указанием сроков устранения выявленных нарушений.

В отношении субъектов малого предпринимательства в 2020 году проверки не проводились.

За 2020 год составлено 11 протоколов об административных правонарушениях: по ст. 19.5 Кодекса об административных правонарушениях РФ - 2, по ст. 19.4.1 Кодекса об административных правонарушениях РФ - 9.

2.5. В 2020 году в рамках профилактики нарушений обязательных требований были проведены следующие мероприятия:

размещение на официальном сайте Администрации города Курска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации;

информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения встреч и направления уведомлений о недопущении нарушения обязательных требований;

размещение на официальном сайте Администрации города Курска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» результатов контрольных мероприятий за прошедший календарный год с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений в будущем.

2.6. В 2020 году случаев возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) в отношении которых осуществлялись мероприятия по муниципальному земельному контролю выявлено не было.

3. Цели и задачи программы

3.1. Профилактика нарушений обязательных требований - это системно организованная деятельность отдела муниципального земельного и лесного контроля управления муниципального контроля города Курска по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов;

обеспечение прозрачности контрольной деятельности и информационной открытости.

3.2. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, путем активизации профилактической деятельности;

проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества субъектов контроля, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий;

формирование у всех участников контрольной деятельности единого понимания обязательных требований;

сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

другие задачи в зависимости от выявленных проблем регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы.

4. Наименование органа муниципального контроля

4.1. Органом, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Курск», является управление муниципального контроля города Курска.

4.2. Структурным подразделением, осуществляющим муниципальный земельный контроль, является отдел муниципального земельного и лесного контроля. Непосредственными исполнителями муниципальной функции являются муниципальные инспекторы.

5. Виды и формы профилактических мероприятий

5.1. Орган муниципального земельного контроля осуществляет следующие виды и формы профилактических мероприятий:

размещение на официальном сайте Администрации города Курска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка

соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»;

информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований, орган муниципального земельного контроля подготавливает и распространяют комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте Администрации города Курска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» результатов контрольных мероприятий за прошедший календарный год с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений в будущем;

выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии с частями 5 - 7 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».

5.2. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год и проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2022 – 2023 годы, отчетные показатели на 2021 год и проект отчетных показателей на 2022 - 2023 годы прилагаются.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1
к Программе профилактики
нарушений обязательных требований,
требований, установленных
муниципальными правовыми актами,
в сфере осуществления муниципального
земельного контроля на территории
муниципального образования
«Город Курск» на 2021 год

**План мероприятий по профилактике нарушений
обязательных требований на 2021 год**

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1	2	3	4
1.	Размещение на официальном сайте Администрации города Курска в информационно-телекоммуникационной сети Интернет перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов	Постоянно (актуализация перечня по мере необходимости)	Отдел финансово-правового обеспечения
2.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»	В сроки, установленные законодательством	Отдел финансово-правового обеспечения
3.	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	Постоянно (по мере необходимости)	Отдел муниципального земельного и лесного контроля (в части подготовки информации), отдел финансово-правового обеспечения (в части размещения информации)
4.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей об	В случае изменения	Отдел финансово-

	изменениях обязательных требований, о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований,	обязательных требований	правового обеспечения
5.	Размещение на официальном сайте Администрации города Курска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» результатов контрольных мероприятий за прошедший календарный год с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в целях недопущения таких нарушений	Два раза в год	Отдел муниципального земельного и лесного контроля (в части подготовки информации), отдел финансово-правового обеспечения (в части размещение информации)
6.	Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте Администрации города Курска в информационно-телекоммуникационной сети Интернет соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	Не реже одного раза в год	Отдел муниципального земельного и лесного контроля (в части подготовки информации), отдел финансово-правового обеспечения (в части размещение информации)
7.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2007 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении	При наличии сведений о готовящихся нарушениях или	Отдел муниципального земельного и лесного контроля

	государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом	о признаках нарушений обязательных требований	
8.	Разработка и утверждение Программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Курск» на 2022 год	До 20 декабря 2021 года	Отдел финансово-правового обеспечения, отдел муниципального земельного и лесного контроля

ПРИЛОЖЕНИЕ 2
к Программе профилактики
нарушений обязательных требований,
требований, установленных
муниципальными правовыми актами,
в сфере осуществления муниципального
земельного контроля на территории
муниципального образования
«Город Курск» на 2021 год

**Проект плана мероприятий по профилактике нарушений
обязательных требований на 2022-2023 годы**

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1	2	3	4
1.	Размещение на официальном сайте Администрации города Курска в информационно - телекоммуникационной сети Интернет перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов	Постоянно (актуализация перечня по мере необходимости)	Отдел финансово-правового обеспечения
2.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»	В сроки, установленные законодательством	Отдел финансово-правового обеспечения
3.	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	Постоянно (по мере необходимости)	Отдел муниципального земельного и лесного контроля (в части подготовки информации), отдел финансово-правового обеспечения (в части размещения информации)

4.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей об изменениях обязательных требований, о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	В случае изменения обязательных требований	Отдел финансово-правового обеспечения
5.	Размещение на официальном сайте Администрации города Курска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» результатов контрольных мероприятий за прошедший календарный год с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в целях недопущения таких нарушений	Два раза в год	Отдел муниципального земельного и лесного контроля (в части подготовки информации), отдел финансово-правового обеспечения (в части размещения информации)
6.	Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте Администрации города Курска в информационно-телекоммуникационной сети Интернет соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	Не реже одного раза в год	Отдел муниципального земельного и лесного контроля (в части подготовки информации), отдел финансово-правового обеспечения (в части размещения информации)
7.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2	При наличии сведений о готовящихся нарушениях	Отдел муниципального земельного и лесного

	Федерального закона от 26.12.2007 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом	или о признаках нарушений обязательных требований	контроля
8.	Разработка и утверждение Программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Курск» на 2022 год	До 20 декабря 2021 года	Отдел финансово-правового обеспечения, отдел муниципального земельного и лесного контроля
9.	Разработка и утверждение Программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Курск» на 2023 год	До 20 декабря 2022 года	Отдел финансово-правового обеспечения, отдел муниципального земельного и лесного контроля

ПРИЛОЖЕНИЕ 3
к Программе профилактики
нарушений обязательных требований,
требований, установленных
муниципальными правовыми актами,
в сфере осуществления муниципального
земельного контроля на территории
муниципального образования
«Город Курск» на 2021 год

**Отчетные показатели за 2021 год и проект отчетных показателей
на 2022-2023 годы**

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя на 31.12.2020	Ожидаемое значение показателя на 31.12.2021	Ожидаемое значение показателя на 31.12.2022	Ожидаемое значение показателя на 31.12.2023
1	Общее количество обращений по вопросам нарушений обязательных требований в области земельного законодательства, ед.	177	148	145	140
2	Общее количество внеплановых проверок, проведенных в рамках осуществления муниципального земельного контроля, ед.	52	50	45	30